

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением министерства
образования и науки
Самарской области
от 24.01.2013 № 27-р

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЭТАПНАЯ ПРОГРАММА
(«Дорожная карта»)
по устранению дефицита мест в дошкольных группах**

1. Состояние системы дошкольного образования в Самарской области

По состоянию на 1 января 2013 года в Самарской области функционирует 374 дошкольных образовательных учреждения (юридических лица), из них:

282 – государственных и муниципальных

14 – ведомственных;

73 – автономных некоммерческих организации (в числе которых: «АНО ДО «Планета детства Лада», состоящая из 49 садов);

5 – частных детских садов.

Кроме того программы дошкольного образования реализуются:

514 структурными подразделениями общеобразовательных учреждений;

122 общеобразовательными учреждениями, в которых созданы дошкольные группы.

Существенные изменения в сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области связаны с созданием в государственных общеобразовательных учреждениях Самарской области структурных подразделений, реализующих дошкольные образовательные программы, которые фактически заменили муниципальные дошкольные образовательные учреждения (Таблица 1). Это позволило в условиях действующего законодательства обеспечить финансирование дошкольного образования из средств областного бюджета при дефиците бюджетов ряда муниципальных образований Самарской области.

Таблица 1

Структура сети дошкольных учреждений

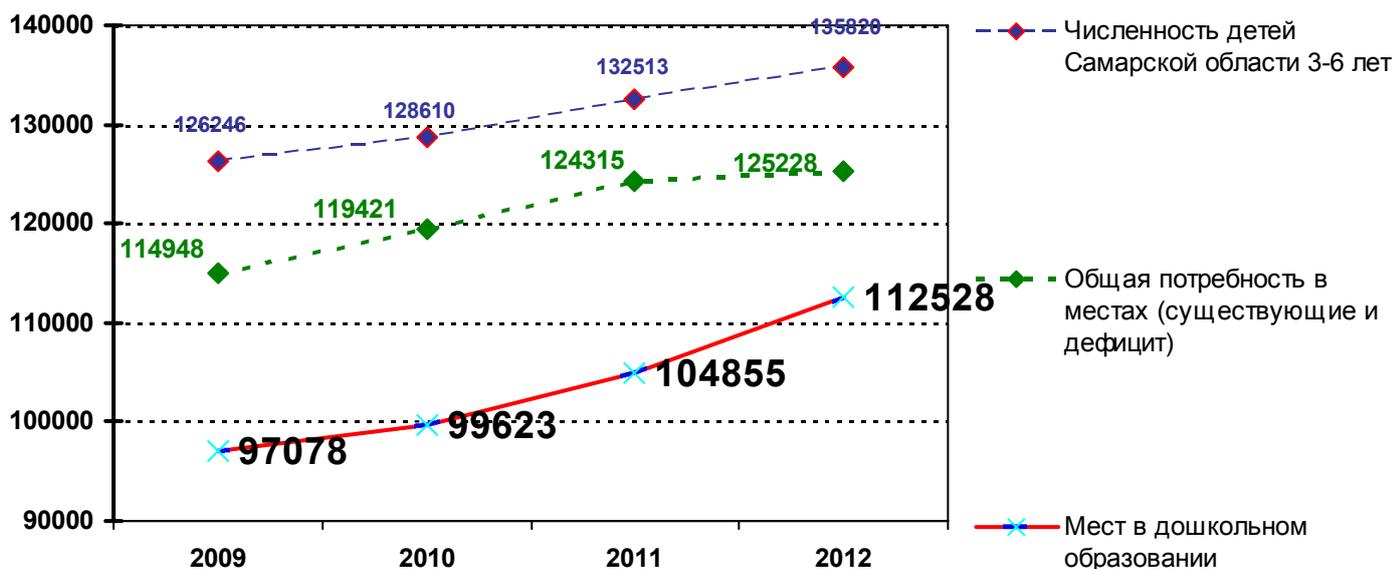
Год	ДОУ (юр. лица)	Структурные подразделения общеобразовательных учреждений	Группы при общеобразовательных учреждениях
2010	570	224	75
2011	559	235	87
2012	282	512	113

Изменения в структуре сети дошкольных учреждений не повлекли за собой снижение количества мест в дошкольных группах. Численность детей Самарской области в возрасте 0-6 лет за период 2009-2012 год увеличилась на 18,9 тысяч человек, за тот же период мощность сети дошкольных учреждений увеличилась на 22,5 тысяч мест. Рост детского населения продолжится и в 2013-2016 годах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" необходимо обеспечить достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Динамика удовлетворенности детей 3-7 лет услугами дошкольного образования отражены на графике (Рисунок 1).

Рисунок 1

Динамика численности детей 3-7 лет в 2008-2012 гг.
(общая численность детей и воспитанники дошкольных групп)



Анализ статистических данных, относительно рождаемости детей в 2009 – 2012 годах позволил уточнить динамику прироста детского населения Самарской области от 3 до 7 лет в с 2013 по 2016 годы (Таблица 2).

Таблица 2

Динамика численности детского населения Самарской области

	3 года	4 года	5 лет	6 лет	Из них в школе	Численность детей 3-6 лет, не посещающих школу
01.01.2013	36087 (рождены в 2009 г.)	36071	33729	31823	1890	135820
01.01.2014	37184 (рождены в 2010 г.)	36087	36071	33729	2200	140871
01.01.2015	36861 (рождены в 2011 г.)	37184	36087	36071	2500	143703
01.01.2016	39383 рождены в 2012 году)	36861	37184	36087	2500	147015

Проблема ликвидации очередности детей на зачисление в дошкольные группы является приоритетной для системы образования Самарской области.

Динамика полной очередности в дошкольные учреждения (от 0 до 7 лет) представлена в таблице

Таблица 3

Динамика очередности в дошкольные группы

Год	Очередность на зачисление в дошкольные группы (чел.)
2009	53372
2010	62763
2011	67244
2012	63485

В составе очередников на зачисление в дошкольные учреждения дети различных возрастных группы представлены следующим образом:

дети от 0 до 1 составляют - 26 % (16506 человек);

дети от 1 года до 3 лет – 54% (34282 человека);

дети от 3 до 7 лет – 20% (12 702 человек).

Таким образом, подавляющее большинство очередников – дети раннего возраста (1-3 лет). При этом дети 1-2 лет, так же как и дети до года регистрируются в очереди заранее, и в момент регистрации реальной потребности в места не испытывают.

Кроме того, как показал анализ структуры очереди, часть очередников – дети уже обеспеченные местами в дошкольные образовательные учреждения. Их регистрация в очереди может быть вызвана необходимостью или желанием смены образовательного учреждения (на более удобное с территориальной точки зрения, на учреждение другого типа, реализующее дошкольные программы, более высокого уровня комфортности), что не противоречит действующим нормам. Таким образом, понятие «очередность» и реальный дефицит мест не являются тождественными.

По состоянию на 01.01.2013 численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, нуждающихся в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении, но такими местами не обеспеченные (дефицит мест) составляет 12 702 человека.

Количество новых мест в дошкольных группах образовательных учреждений Самарской области, необходимых для создания с целью выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 определяется актуальным состоянием очереди и приростом детского населения в 2013-2015 годах. Анализ показал, что достижение поставленной задачи потребует создания 26 565 дополнительных мест для детей 3-7 лет.

2. Основные направления, этапы и мероприятия программы «Дорожная карта»

В Самарской области осуществляется комплексный подход к решению проблемы ликвидации очередей в дошкольные общеобразовательные учреждения. Он включает в себя следующие направления

создание новых мест в дошкольных группах (путем открытия дополнительных мест в действующих группах, возврата перепрофилированных зданий и помещений, строительства и реконструкции зданий детских садов);

обеспечение вариативности дошкольного образования (поддержка негосударственного сектора дошкольного образования, реализация проекта «Билдинг-сад», развитие альтернативных форм дошкольного образования.);

оптимизации функционирования существующей сети учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования (создание дополнительных мест в действующих группах на основании изменений в действующих нормах СанПиН).

С 2010 года по настоящее время в Самарской области проведены мероприятия (строительство, реконструкция, капитальный ремонт, оснащение инвентарем и оборудованием) в целях создания дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях 37 муниципальных образований на общую сумму 3 824, 387 млн. рублей в рамках следующих **нормативных правовых актов**:

областная целевая программа «Строительство объектов образования на территории Самарской области в 2012-15 гг.» в 2010-2012 году (главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) – министерство образования и науки Самарской области);

областная целевая программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Самарской области» на 2011-2015 годы (ГРБС – министерство строительства Самарской области);

областная целевая программа «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области на 2012-2015 годы» (ГРБС – министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, министерство образования и науки Самарской области, министерство строительства Самарской области);

постановление Правительства Самарской области от 27.10.2011 № 677 «О предоставлении в 2012 году из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов в Самарской области субсидий на проведение капитального ремонта и оснащение инвентарем и оборудованием

зданий (помещений), пригодных для создания дополнительных мест детям, обучающимся по основным общеобразовательным программам дошкольного образования, а также на благоустройство прилегающей территории» (ГРБС – министерство образования и науки Самарской области).

Средства, выделенные на финансирование развития сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области из бюджетов различного уровня за последние 5 лет составляет 279247,687 тыс. рублей. Объемы финансирования сети дошкольных образовательных учреждений в 2008-2009 годах представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Финансирование сети дошкольных образовательных учреждений в 2008-2009 годах

Период финансирования	Количество созданных мест	Источники финансирования, тыс. рублей		
		Областной бюджет	Местный бюджет	Федеральный бюджет
2008-2009	1710	22750	1200	
2010	3591	235222	122458,27	
2011	6555	638247,63	266580,5	102783,6
2012	6033	1760319,913	459330,5	176464,087
Итого	20081	2679289,543	865849,97	279247,687

В качестве механизма реализации части запланированных мероприятий используется частно-государственное партнерство, предполагающее активное привлечение инвестиций в решение социально значимой проблемы обеспечения доступности дошкольного образования.

В результате проведенных мероприятий за период с 2008 по 2012 год создано 20081 дошкольное место за счёт средств консолидированного бюджета в размере около 4 млрд. рублей.

В декабре 2012 года заключены контракты на строительство 3 детских садов на 440 мест (г.о. Самара, г.о. Сызрань), которые будут профинансированы за счет средств бюджетного кредита в объеме 341511 тыс. рублей. Итого будет создано 20521 место для детей дошкольного возраста.

Правительством Самарской области осуществляется поддержка 49 образовательных организаций, входящих в структуру АНО ДО «Планета детства «Лада» и реализующих основную программу дошкольного образования для 13 795 воспитанников. Для этого министерство образования и науки Самарской области и АНО ДО «Планета детства «Лада» ежегодно заключают договор о предоставлении субсидии.

Структурные подразделения 10 негосударственных школ Самарской области, реализующие программы дошкольного образования, посещают 554 дошкольника. Объем средств, предусмотренный в бюджете Самарской области на компенсацию затрат по их обучению и воспитанию, составляет более 16 млн. рублей в год.

Таблица 5

Меры поддержки негосударственного сектора
дошкольных образовательных учреждений

№	Реализуемая областная программа	Объемы финансирования из средств областного бюджета	Результаты
1.	Возмещение затрат на реализацию дошкольных программ в АНО ДО (Постановление Правительства Самарской области от 11.03.2009 № 87)	2010 г.	125,694 млн.руб.
		2011 г.	138,168 млн.руб.
		2012 г.	285,420 млн.руб.
2.	Возмещение затрат на реализацию дошкольных программ в структурных подразделениях НОУ (Закон Самарской области от 07.06.2011 № 67-ГД)	Ежегодно	около 16 млн.руб.
3.	Компенсация части родительской платы за посещение негосударственного ДОУ	2011 г.	50,53 млн. руб.
		2012 г.	69,53 млн. руб.

Наряду с этим обеспечена компенсация части родительской платы более чем для 12 тыс. семей, чьи дети дошкольного возраста посещают негосударственные образовательные организации. На эти цели из бюджета

Самарской области в 2011 году израсходовано 50,53 млн. рублей, в 2012 году – около 70 млн. рублей.

Объемы финансовых затрат областного бюджета на оказание мер поддержки негосударственным образовательным учреждениям, реализующим дошкольные программы отражены в Таблице 6. В 2012 году на данные цели было выделено из более 370 млн. рублей. Аналогичные мероприятия запланированы и на 2013-2015 годы.

Одним из перспективных путей решения проблемы доступности дошкольного образования является проект «Билдинг-Сад» (создание малокомплектных дошкольных групп на первых этажах жилых домов). Данный проект, основанный на принципах частно-государственного партнерства, проходит апробацию на территории г.о. Самара.

3 мая 2012 года данный проект был одобрен наблюдательным советом АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» под руководством В.В.Путина и рекомендован к внедрению во всех регионах Российской Федерации.

В 2012 году в рамках данного проекта открыто 34 таких негосударственных дошкольных учреждения на 1383 воспитанников (31 млн. из средств г.о. Самара). К концу 2015 года планируется расширить сеть таких дошкольных учреждений и предоставить ещё 3500 мест для детей дошкольного возраста.

Примером консолидации усилий муниципальной, государственной власти и предпринимательства Самарской области является деятельность по обеспечению доступности дошкольного образования в г.о. Кинель, где по состоянию на 01.09.2012 дефицит мест на получение дошкольного образования на территории г.о. Кинель составляет 1211 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

14 сентября 2012 года был заключен трехсторонний договор между Правительством Самарской области, ОАО «Российские железные дороги» и администрацией городского округа Кинель о совместных действиях по строительству детского сада в городском округе Кинель.

В настоящее время ОАО «Российские железные дороги» осуществляет строительство здания детского сада на 245 мест на территории городского округа Кинель, который будет приобретен администрацией городского округа Кинель совместно с областным правительством.

С 1 января 2013 года из областного бюджета планируется выделение субсидии из бюджетам муниципальных образований в Самарской области на софинансирования расходных обязательств городского округа Кинель на реализацию образовательной программы в данном детском саду в объеме 8 млн. рублей.

В рамках частно-государственного партнерства планируется создание еще трех детских садов:

в г.о. Сызрань двух детских садов на 276 мест (каждый) совместно с ОАО «НК «Роснефть»;

детского сада г.о. Самара на 350 человек совместно с СК «Авиакор» на условиях реинвестиции средств в строительство еще одного дошкольного образовательного учреждения.

В целях дальнейшей ликвидации дефицита мест для детей 3-7 лет в дошкольные образовательные группы с учетом роста численности детского населения в 2013-2015 годах в Самарской области запланировано дополнительное создание еще более 26 565 новых мест. Из них:

путем проведения капитальных ремонтов и оснащения –

8411 мест (31,7% от общей потребности в создании новых мест) на сумму 1874,115 млн. рублей – в рамках областных целевых программ; 647 мест (2,4%) на сумму 67,2 млн. рублей – в рамках муниципальных программ;

строительства и реконструкции зданий – 5836 мест (22%) на сумму 3342,155 млн. рублей;

введения дополнительных мест в действующих группах в соответствии с изменениями в СанПиН – 4934 места (18,6%) на сумму 98,5 млн. рублей;

открытие детских садов в рамках частно-государственного партнерства – 1347 мест (5 %) на сумму 1077,001 млн.рублей;

расширение сети негосударственных детских садов (путем их финансовой поддержки, в том числе в рамках проекта «Билдинг-Сад» – 5390 мест (20,3 %) - 193,358 млн.рублей.

Проведение данных мероприятий потребует выделения средств областного бюджета в размере около **5,38 млрд. рублей** (в том числе с привлечением кредитных средств).

Запланированные мероприятия, распределенные по этапам решения проблемы и соответствующие им объемы финансирования, представлены в Приложении к данной Дорожной карте (Приложение 1 и Приложение 2 соответственно). Их реализация предполагает предполагают ликвидацию очередей и достижение охвата 94% детского населения дошкольным образованием (6 % детей по объективным причинам или по желанию родителей воспитываются в условиях только семейного воспитания).

Таким образом, мероприятия, предусмотренные Дорожной картой, позволят создать 26 565 мест в дошкольных группах и ликвидировать дефицит мест, вызванный недостатком мощности действующей сети и приростом детского населения. Промежуточная результативности достижения цели ликвидация дефицита мест представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Промежуточная результативность этапов реализации
Дорожной карты

	Численность детей 3-7 лет	Количество мест (на 1 января года)	Прогнозируемый охват	Дефицит мест в ДОУ детей 3-7 лет
2013	135820	112528	82,85	12720
2014	140871	128918	91,51	3713
2015	143703	134372	93,51	864
2016	147015	139093	94,61	0

МЕРОПРИЯТИЯ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ ПО ГОДАМ РЕАЛИЗАЦИИ

Этапы реализации Дорожной карты	Общая численность детей 3-7 лет, не посещающих (кроме школьников)	Численность детей 3-7 лет, посещающих дошкольные группы	% охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 7 лет	Дефицит мест на зачисление в дошкольные группы	Число вводимых мест в дошкольных группах	МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОЗДАНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕСТ В ДОШКОЛЬНЫХ ГРУППАХ							
						ОЦП «Строительство объектов образования на территории Самарской области» в 2010-2016 годах	ОЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области» на 2012-2015 годы (капремонты и оснащение по новым заявкам)	ОЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области» на 2012-2015 годы (строительство и реконструкция)	ОЦП «Стимулирование развития жилищного строительства в Самарской области» на 2011-2015 годы	За счет уплотнения списочного состава (СанПиН)	Открытие детских садов в рамках частного государственного партнерства	За счет местных бюджетов	Создание негосударственных детских садов
1	3	4	5	6	8	9	10	11	12	13	14	15	16
2013	135820	112528	82,85	12720	16390	0	5746	1404	1385	4934	871	180	1870
2014	140871	128918	91,51	3501	5454	0	2148	1172	255			279	1600
2015	143703	134372	93,51	709	4721	0	517	1050	570		476	188	1920
2016	147015	139093	94,61	0		0	0	0				0	0
ИТОГО:					26565	0	8411	3626	2210	4934	1347	647	5390
* 2013 г.	Строительство (Крутые ключи, Сызрань, Кинель)					** 6% - в условиях семейного воспитания							
2015 г.	Строительство (3 сада за счет кредита МФК:Самара, Сызрань, Кинельский район)												

ОБЪЕМЫ ФИНАСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ ПО ГОДАМ РЕАЛИЗАЦИИ

Этапы реализации Дорожной карты	Общий объем финансирования мероприятий программы на текущий год	Запланированные мероприятия по этапам реализации программы							
		ОЦП «Строительство объектов образования на территории Самарской области» в 2010-2016 годах	ОЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области» на 2012-2015 годы (капремонты и оснащение)	ОЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области» на 2012-2015 годы (строительство и реконструкция)	ОЦП «Стимулирование развития жилищного строительства в Самарской области» на 2011-2015 годы	За счет уплотнения списочного состава групп (СанПиН)	Создание детских садов в рамках государственно-частного партнерства*	За счет местных бюджетов	Создание негосударственных детских садов
1	8	9	10	11	12			13	14
2013	2845622	0	379906	789480	855536	58500	675300	18900	68000
2014	1396648	0	127672	677092	486231	21500		29295	54858
2015	1141084	0	97564	407543	126273	18500	401701	19003	70500
2016	0	0	0	0				0	0
ИТОГО:	5383354	0	605142	1874115	1468040	98500	1077001	67198	193358

* В рамках государственно-частного партнерства по созданию детских садов запланированы мероприятия:

2013 г. Строительство, выкуп: Крутые ключи (265 млн.), Сызрань (300 млн.), Кинель (110,3 млн.)

2015 г. Строительство, выкуп: Сызрань (120млн.), Самара (80 млн.), Кинель (201,7 млн.) - планируется за счет кредита МФ